

NOTA INFORMATIVA AGOSTO 2024

Observatorio de Seguridad Ciudadana

El homicidio como
indicador de
competitividad criminal

El Observatorio de Seguridad Ciudadana es un centro intersectorial e interinstitucional establecido con el propósito de recolectar y analizar información relacionada con los índices de violencia y criminalidad en la ciudad de Barranquilla y su área metropolitana, de tal manera que pueda realizar desde la sociedad civil, un oportuno acompañamiento en la propuesta y evaluación de políticas públicas encaminadas a mitigar estas problemáticas.

Adscrito al 
CENTRO DE PENSAMIENTO
UNCaribe
Investigación y pedagogía para la construcción de paz

Investigador:
Janiel Melamed

Para citar este documento:
Melamed, J. (2024). El homicidio como
indicador de competitividad criminal.
Observatorio de Seguridad Ciudadana.
Universidad del Norte.



1. Panorama Nacional

- El lo corrido del 2024 la agenda de "paz total" no se concreta y a duras penas abre paso a una realidad distorsionada de "paz parcial"
- La paz total planteada por el gobierno nacional con varios grupos armados y organizaciones criminales se ha desarrollado de manera reactiva e improvisada, sin hoja de ruta clara y de manera desigual, generando cabos sueltos que han impactado desfavorablemente el orden público en algunas zonas del país.
- La coyuntura plantea un incremento en el riesgo de desgobierno y ruptura institucional en los territorios por desavenencias entre el mando nacional, mandatarios locales y fuerza pública.
- A dos años de iniciado el Gobierno, aún no se cuenta con una ley de sometimiento que brinde un marco jurídico claro para adelantar diálogos con estructuras criminales que adolecen de carácter político.

De acuerdo con el informe de la Defensoría del Pueblo *Los contrastes de la realidad humanitaria. Un país que busca la paz (2024)* entre el 2022 y el 2024 se ha evidenciado la expansión y consolidación territorial de varios grupos armados así:

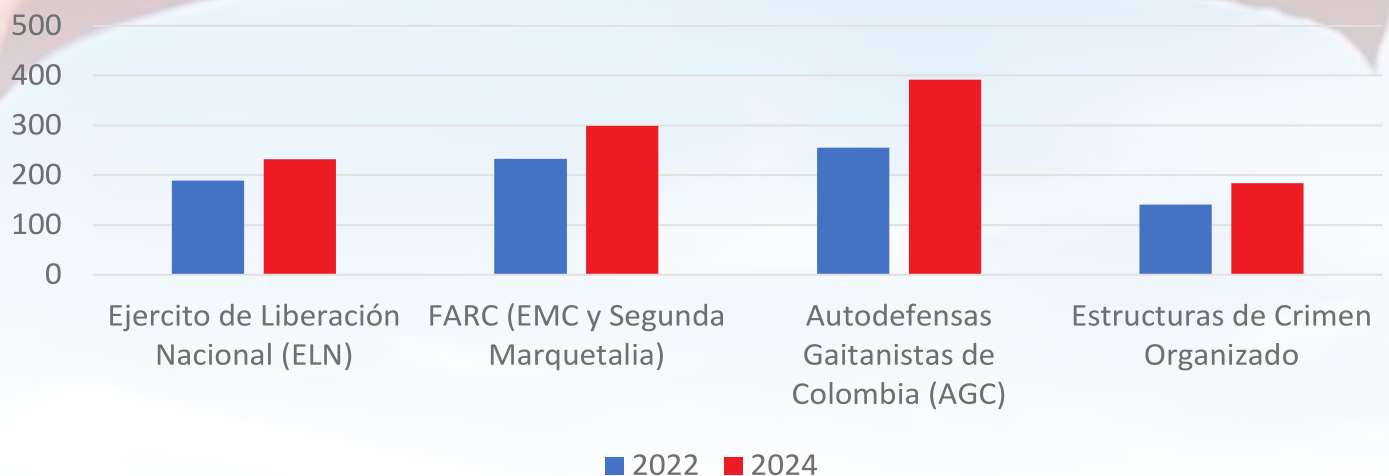
El **Ejército de Liberación Nacional (ELN)**, pasando de tener presencia en 189 municipios (2022) a 232 (2024).

Las disidencias de las **FARC (EMC y Segunda Marquetalia)**, pasando de tener presencia en 233 municipios (2022) a 299 (2024).

Las **Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC)**, pasando de tener presencia en 255 municipios a 392.

Diversas **estructuras de crimen organizado**, pasando de tener presencia en 141 municipios (2022) a 184 (2024).

Expansión territorial en municipios de Grupos Armados Organizados y Estructuras de Crimen Organizado (2022-2024)



Fuente: Defensoría del Pueblo (2024).

1. Panorama Nacional

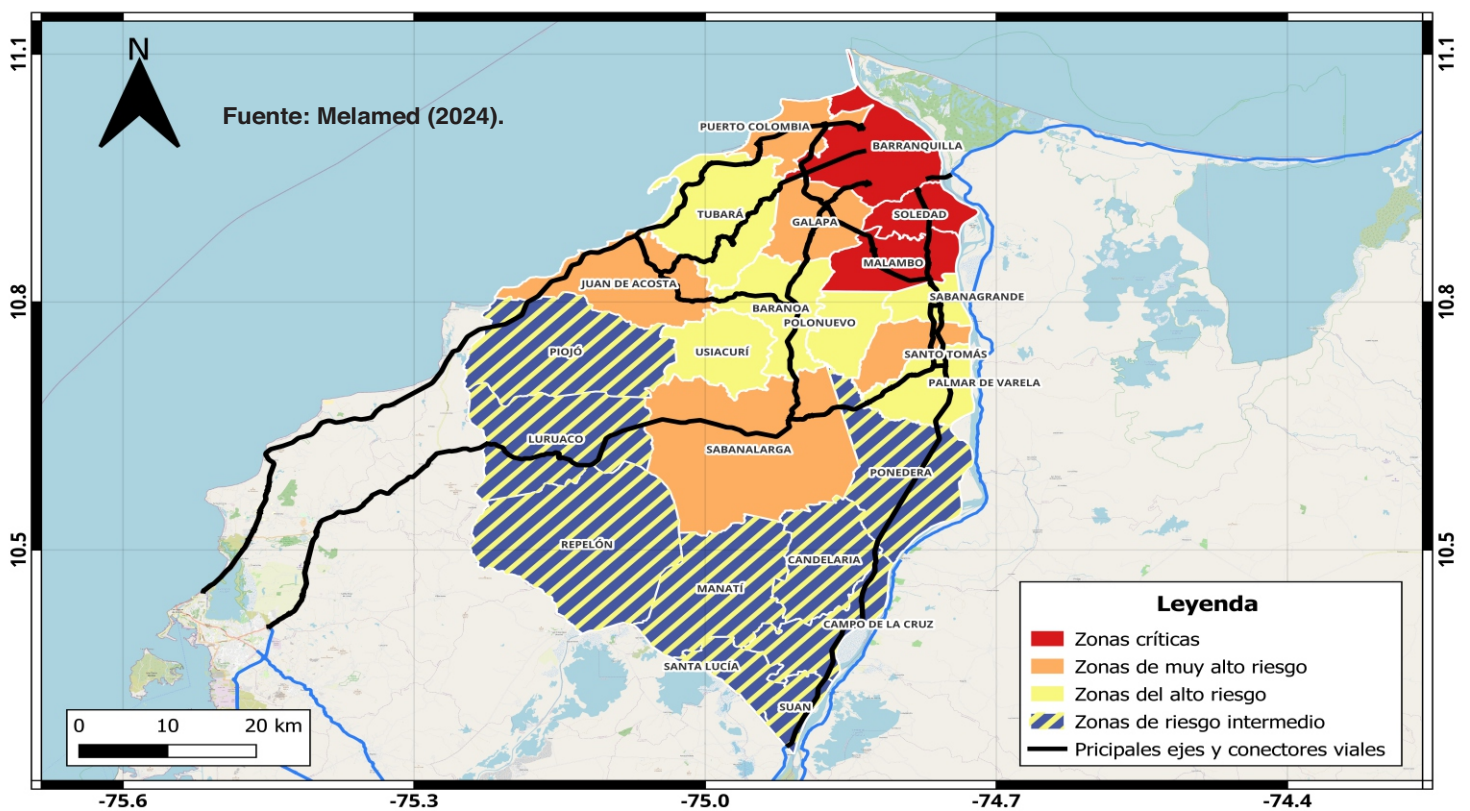


- Los diálogos con el **ELN** están fraccionados entre el **Comando Central (COCE)** y el **Frente Comuneros en el sur de Nariño**. En el caso de las negociaciones con el **COCE**, estas se encuentran paralizadas por no haberse ampliado el cese al fuego que había estado vigente con el Gobierno la mayor parte del año.
- Los diálogos del gobierno con el **Frente Comuneros en el Sur de Nariño**, avanzan de manera independiente, mientras esta organización combate con estructuras del **Estado Mayor Central (EMC)** por el control territorial de zonas de convergencia y para la cual desarrolla alianzas con estructuras de la **Segunda Marquetalia**.
- La negociación con el **Estado Mayor Central (EMC)** también se fraccionó y hoy solo se negocia con una parte de los frentes que conformaron esa estructura y se retomó la confrontación militar con la otra.
- La negociación con la **Segunda Marquetalia** no evidencia avances significativos y también corre el riesgo de atomizarse.
- Los diálogos con las **Autodefensas Gaitanistas de Colombia** (también conocidas como **Clan del Golfo**) fueron anunciados en el mes de Julio/2024 a partir de la Resolución 257 de 2024. Sin embargo, ya se evidencian tensiones significativas por la consideración de este grupo como una estructura armada organizada de crimen de alto impacto y frente a la cual se desarrollan conversaciones socio-jurídicas para lograr su desmantelamiento y sometimiento a la justicia, descartando en principio las reclamaciones de naturaleza política que esta organización reclama.
- Las negociaciones con las **Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (ACSN)**, fueron anunciadas en el mes de agosto a partir de la Resolución 300 de 2024. En esta resolución también se caracteriza a esta organización como una estructura armada organizada de crimen de alto impacto, mientras que ellos reclaman el reconocimiento de su carácter político.
- Las mesas de negociación en la dimensión urbana con **estructuras criminales en Buenaventura, Medellín, Quibdo** avanzan de manera intermitente y sin un rumbo claro al carecer de un marco normativo preciso que regule la negociación y los beneficios derivados de ella.

2. Panorama Regional

- El cruento enfrentamiento entre organizaciones criminales persiste como el principal riesgo de gobernabilidad territorial.
- En el primer semestre del año, el Área Metropolitana de Barranquilla experimentó colectivamente una disminución del 4% en los registros de homicidios frente al número de casos registrados durante el mismo periodo del 2023. Por su parte, el Distrito de Barranquilla registró un aumento del 16% de homicidios.
- El Departamento del Atlántico registró un aumento del 89% en materia de homicidios, durante el mismo periodo.
- Los registros de homicidios intencionales están mayormente relacionados con acciones de avasallamiento criminal entre grupos que no han logrado conseguir hegemonía sobre el territorio, rentas y economías ilícitas.
- El registro de desmembramientos se mantiene como hechos de violencia de baja intensidad y alta complejidad. Durante el 2024 el Distrito de Barranquilla ha registrado 5 casos y con excepción del 2020 (año de la pandemia), el departamento

ZONAS DE RIESGO POR DESPLIEGUE CRIMINAL A NIVEL DEPARTAMENTAL



2. Panorama Regional

DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO BALANCE SEMESTRAL DE DELITOS (ENERO A JUNIO)

DELITO	2023 -I	2024 -I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
Homicidio	19	36	17	89%
Extorsión	23	27	4	17%
Lesiones personales	233	417	184	79%
Hurto a personas	332	330	-2	-1%
Hurto a residencias	114	140	26	23%
Hurto a comercios	94	104	10	11%
Hurto automotores	19	14	-5	-26%
Hurto motocicletas	115	74	-41	-36%

Fuente: Elaboración propia con base en SIEDCO.

- En materia de extorsiones, el Área Metropolitana de Barranquilla experimentó un aumento de las extorsiones del 27%. De manera individual el Distrito de Barranquilla también aumentó el 19.2% de los registros de este delito durante el primer semestre del año. Por su parte el Departamento del Atlántico también registró un aumento del 17% en el mismo periodo.
- En términos operacionales las autoridades han incrementado en 43% el número de capturas por el delito de extorsión. De estas capturas, el 96% quedaron con medida de detención intramural.
- La Fiscalía General de la Nación emitió una Alerta Temprana, advirtiendo la creación en Barranquilla, del Frente Urbano Martín Caballero del Bloque Magdalena Medio de las disidencias de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC - EMC). Esta estructura estaría planeando la comisión de atentados terroristas en las ciudades de Barranquilla y Soledad contra las instalaciones y el personal de la Policía y el Ejército en varios puntos, en caso de una ruptura del cese al fuego en el marco de la agenda de negociación con el Gobierno nacional. Ver anexo sobre aproximación al terrorismo urbano.

2. Panorama Regional

- La ciudad y el Departamento del Atlántico evidencian expresiones de crimen organizado focalizado en acciones delincuenciales de gran complejidad.
- Desavenencias entre mandatarios metropolitanos con el Distrito de Barranquilla y la Gobernación del Atlántico por los recursos de la sobretasa a la Seguridad.
- A nivel metropolitano se evidencia la adopción de Planes de Desarrollos y Planes Integrales de Convivencia y Seguridad Ciudadana que si bien cumplen con lineamientos técnicos, han sido desarticulados y desconectados de problemáticas comunes entre los distintos entes territoriales.
- Falta de coherencia entre lo que se diagnostica, las problemáticas priorizadas, lo que se propone como objetivo fundamental y las estrategias para su consecución y que proporcionen indicadores que evidencien el adecuado impacto de lo implementado.
- La problemática energética presenta riesgos de afectación en materia de seguridad y orden público. El anuncio de cortes en el suministro de energía y el exagerado aumento del valor del kilovatio por hora pueden confluir en la manifestación de bloqueos, disturbios o asonadas en contra de infraestructura estratégica y derivar en distintas manifestaciones de violencia personal.

EXTORSIONES EN EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA (BALANCE SEMESTRAL)

ENTE TERRITORIAL	2023-I	2024-I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
BARRANQUILLA	307	366	59	19.2%
SOLEDAD	100	147	47	47%
MALAMBO	24	40	16	66.6%
PUERTO COLOMBIA	4	8	4	100%
GALAPA	14	11	-3	-21.4%
Total	449	572	123	27%

Fuente: Elaboración propia con base en SIEDCO.

HOMICIDIOS EN EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA (BALANCE SEMESTRAL)

ENTE TERRITORIAL	2023-I	2024-I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
BARRANQUILLA	186	216	30	16.3%
SOLEDAD	130	85	-45	-34.6%
MALAMBO	35	33	-2	-5.7%
PUERTO COLOMBIA	8	7	-1	-12.5%
GALAPA	2	4	2	100%
Total	361	345	-16	-4%

Fuente: Elaboración propia con base en SIEDCO.

3. Balance Metropolitano

MUNICIPIO DE PUERTO COLOMBIA - BALANCE SEMESTRAL DE DELITOS (ENERO A JUNIO)

DELITO	2023-I	2024-I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
Homicidio	8	7	-1	13%
Extorsión	4	8	4	100%
Lesiones personales	45	48	3	7%
Hurto a personas	166	180	14	8
Hurto a residencias	34	25	-9	-26%
Hurto a comercios	25	15	-10	-40%
Hurto automotores	23	6	-17	-74%
Hurto motocicletas	32	32	0	0%

MUNICIPIO DE GALAPA - BALANCE SEMESTRAL DE DELITOS (ENERO A JUNIO)

DELITO	2023-I	2024-I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
Homicidio	2	4	2	100
Extorsión	14	11	-3	-21%
Lesiones personales	27	63	36	133%
Hurto a personas	112	108	-4	-4%
Hurto a residencias	18	12	-6	-33%
Hurto a comercios	19	22	3	16%
Hurto automotores	18	14	-4	-22%
Hurto motocicletas	27	25	-2	-7%

DISTRITO DE BARRANQUILLA BALANCE SEMESTRAL DE DELITOS (ENERO A JUNIO)

DELITO	2023-I	2024-I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
Homicidio	186	216	30	16.3%
Extorsión	307	366	59	19.2%
Lesiones personales	938	1278	340	36.25%
Hurto a personas	6647	7037	390	5.87%
Hurto a residencias	373	281	-92	-25%
Hurto a comercios	596	542	-54	-9%
Hurto automotores	259	203	-56	-22%
Hurto motocicletas	660	521	-139	-21%

MUNICIPIO DE SOLEDAD - BALANCE SEMESTRAL DE DELITOS (ENERO A JUNIO)

DELITO	2023-I	2024-I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
Homicidio	130	85	-45	-34.6%
Extorsión	100	147	47	47%
Lesiones personales	267	353	86	32%
Hurto a personas	1.584	1.885	301	19%
Hurto a residencias	70	73	3	4%
Hurto a comercios	121	106	-15	-12%
Hurto automotores	58	46	-12	-21%
Hurto motocicletas	415	287	-128	-31%

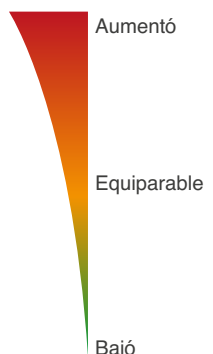
MUNICIPIO DE MALAMBO - BALANCE SEMESTRAL DE DELITOS (ENERO A JUNIO)

DELITO	2023-I	2024-I	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN PORCENTUAL
Homicidio	35	33	-2	-5.7%
Extorsión	24	40	16	67%
Lesiones personales	75	90	15	20%
Hurto a personas	230	265	35	15
Hurto a residencias	27	11	-16	59%
Hurto a comercios	33	30	-3	-9%
Hurto automotores	26	9	17	65%
Hurto motocicletas	74	50	-24	-32%

Área Metropolitana de Barranquilla

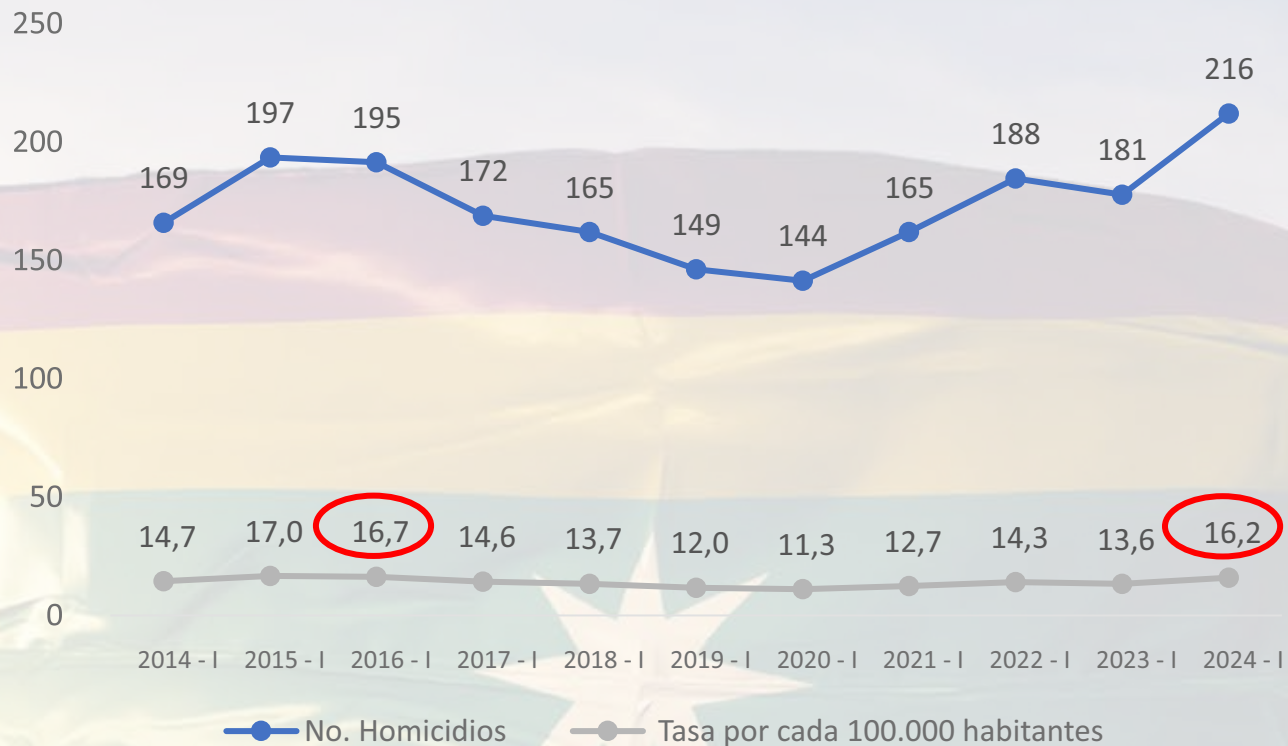
Nota metodológica: El marco de referencia temporal de este análisis de violencia y criminalidad comprende, fundamentalmente, el periodo entre el 1 de enero y el 30 de junio de 2024. La información procesada ha sido obtenida desde la base de datos del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial Contravencional y Operativo de la Policía Nacional – SIEDCO, con el acompañamiento del Observatorio del Delito de la DIJIN. Frente a esto, es importante hacer varias precisiones preliminares. Primero, que el registro de la información del hecho delictivo es posible gracias a los datos suministrados en las intervenciones policiales, en las contravenciones y en las denuncias que hace la ciudadanía.

Segundo, que a partir de estas variables no es posible tener acceso a información de carácter reservado tanto de la víctima como del victimario, ni tampoco al contexto pormenorizado de la ocurrencia o causalidad de cada hecho delictivo. Tercero, que en la información registrada puede haber subestimaciones de los datos delictivos reales que no han sido objeto de denuncias. Cuarto, dado el carácter preliminar de los datos, estos pueden ser reajustados.



4. Contexto estratégico

Registro semestral de homicidios en Barranquilla (2014-I hasta 2024-I)



Fuente: *Elaboración propia con base en información estadística del SIEDCO*

- El cierre del primer semestre del 2024 registró en el distrito de Barranquilla una tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes de 16.2 y se ubica como la más elevada desde el 2016.
- Durante el mismo periodo, el Departamento del Atlántico registró importantes aumentos en homicidios (89%) y extorsión (17%) lesiones personales (79%), hurto a comercios (11%) y hurto a residencias (23%), frente al primer semestre del 2023.
- Hasta inicios del mes de agosto, Barranquilla registró 258 homicidios de los cuales un 58.5% (151) de los casos se desarrollaron por modalidad sicarial.
- La extorsión se mantiene como uno de los principales desafíos al crecimiento económico y está relacionada con la operación de financiamiento a la que acuden grupos de crimen organizado.
- El Departamento, su Área Metropolitana y el Distrito de Barranquilla, han evidenciado en menos de 45 días, la propaganda de 3 Grupos Armados Organizados (FARC, ELN, AGC) en clave a sus intereses de negociación con el gobierno nacional.
- La inauguración en el mismo día del Comando de Policía del Departamento del Atlántico (Sabanalarga) y del Gaula Metropolitano apuntan al fortalecimiento de las capacidades operativas de la policía nacional y la proyección de capacidades institucionales.

4. Contexto estratégico

Principales ejes dinamizadores de homicidios

1. Lucha entre actores criminales.

2. Extorsión

3. Robo de Tierras

4. "Gota a Gota"

5. Intolerancia

6. Hurto

Modalidades de expresión criminal



Desmembramientos



Homicidios colectivos



Homicidios



Extorsión



Lesiones personales



Daño en bien ajeno



Amenazas

5. Causas del desmejoramiento de la seguridad

- La consolidación del Departamento del Atlántico y el Distrito de Barranquilla como centros estratégicos del caribe colombiano ha generado incentivos para la actuación delincinencial de estructuras multicrimen.
- Las disputas entre actores criminales por el control de rentas y economías ilegales siguen dinamizando las principales manifestaciones de violencia y criminalidad en Barranquilla, su Área Metropolitana y el Departamento del Atlántico.
- El deterioro de los indicadores de homicidios y extorsión en el Distrito y el Departamento del Atlántico ha sido sostenido.
- A diferencia de otras ciudades capitales como Medellín o Quibdo, en Barranquilla no se han abierto mesas de negociación entre el gobierno nacional y estructuras criminales en su agenda de paz total, manteniendo dinámicas de depredación criminal.
- Las medidas institucionales locales no dan abasto con las necesidades del día a día en materia de seguridad ciudadana a partir de escenarios de macrocriminalidad que requieren el apoyo permanente de las capacidades del nivel central.
- El Distrito y el Departamento del Atlántico pueden experimentar coletazos derivados de las dinámicas de negociación de la Paz Total.

6. Efectos de la coyuntura actual

- Deterioro de la percepción de seguridad y de la confianza ciudadana en los organismos de seguridad y justicia.
- Posible incremento en el número de delitos contra la propiedad y de la violencia utilizada en estos incidentes.
- Consolidación de las economías criminales y el fortalecimiento local del crimen organizado.
- Repertorio de violencia con nuevas modalidades de operación criminal caracterizadas por acciones de mayor complejidad y perfil en sus operaciones de posicionamiento y depredación criminal.
- Los incentivos en sus agendas criminales y políticas hacen que el Departamento de Atlántico y el Área Metropolitana de Barranquilla sean centros estratégicos para la operación de Actores Armados Organizados (G.A.O) y Grupos Delincuenciales Comunes Organizados (G.D.C.O).

En el mes de agosto de 2024, faltando más de cuatro meses para terminar el año, el Departamento del Atlántico ya ha superado el total de 50 homicidios registrados durante todo el 2023.

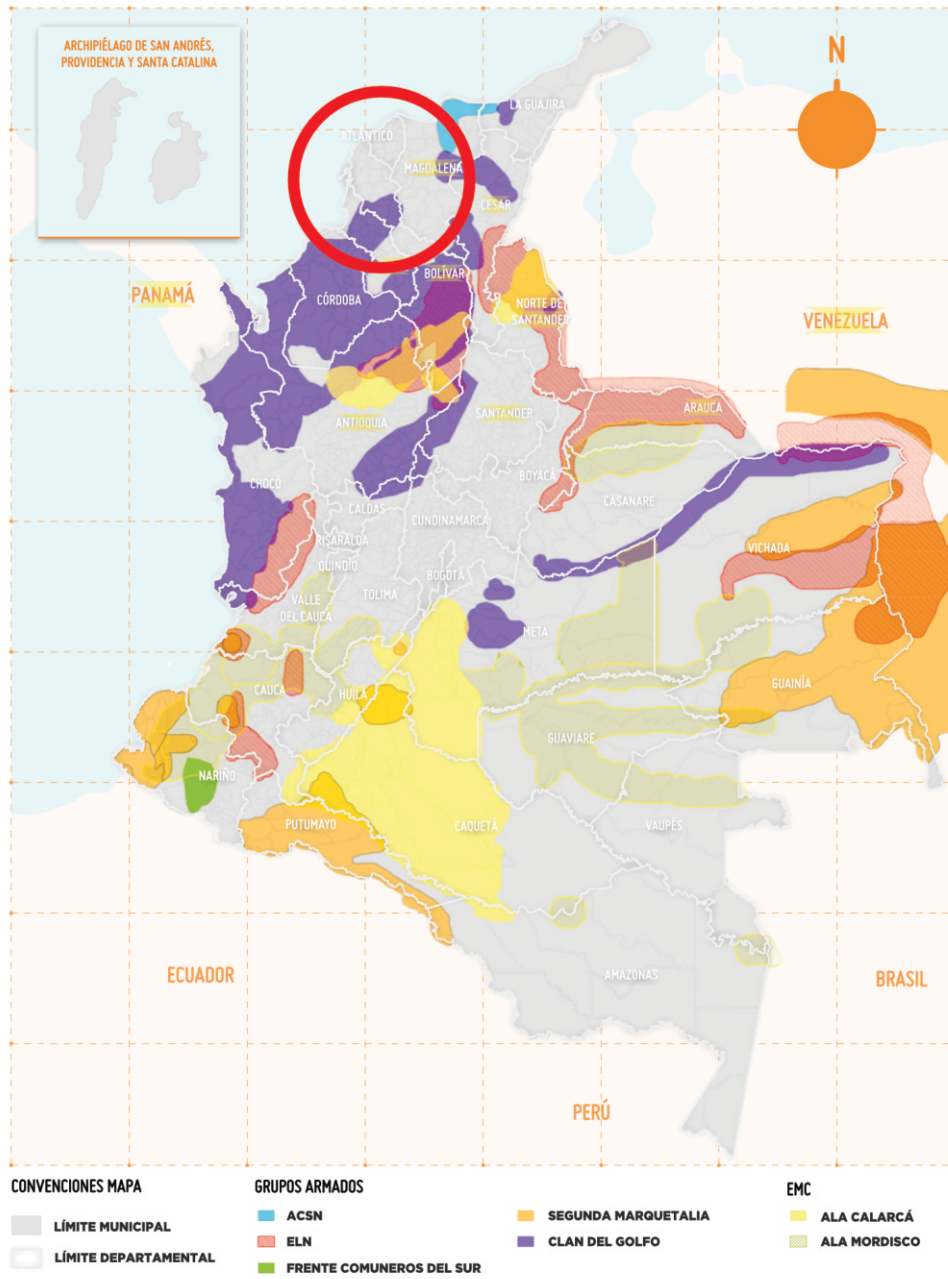
7. Prospectiva

- **La dinámica de homicidios intencionales y extorsión proyecta una consolidación de la problemática.**
- **De mantenerse los promedios de homicidios registrados en los meses faltantes para acabar el año, el Distrito de Barranquilla podría cerrar el 2024 con más de 388 registros de homicidios y una tasa de 29 homicidios por cada 100.000 habitantes.**
- **Empeoramiento de indicadores y debilitamiento de la percepción de seguridad por parte de los ciudadanos.**
- **Consolidación de modalidades de operación criminal de mayor complejidad.**
- **Los anuncios de respuesta institucional frente a fenómenos de Macrocriminalidad, Crimen Transnacional y/o amenazas de terrorismo chocan con la limitación de recursos y capacidades del ámbito local y la necesidad de apoyo constante desde el poder central.**

7.

Prospectiva

Influencia de grupos armados a nivel nacional



Fuente: Fundación Ideas para la Paz (2024)

- La expansión del Clan del Golfo por el interés geoestratégico de controlar los corredores hacia los puertos y las zonas costeras que proporciona salidas marítimas esenciales para el tráfico de clorhidrato de cocaína tiene el potencial de aumentar los niveles de violencia homicida en el Área Metropolitana de Barranquilla.
- Riesgo de Incremento del control criminal sobre sectores sociales a partir de violencia selectiva de menor exposición, frente a la que pudieran ocasionar infracciones humanitarias.

8. Recomendaciones

- **Robustecer la institucionalidad en materia de análisis y seguimiento de problemáticas asociadas al crimen organizado como base para garantizar la gobernanza local.**
- **Propiciar la adecuada capacitación y gestión del conocimiento en aras de enriquecer el análisis y proporcionar capacidades de anticipación estratégica en la orientación de decisiones en la gestión territorial de la seguridad.**
- **Articular comisiones especializadas con la Policía Nacional para adelantar planes de choque contra los principales dinamizadores de la violencia hegemónica, especialmente en sus finanzas y estructuras.**
- **Adelantar planes de intervención micro-focalizado en comunidades de zonas con mayor concentración del fenómeno del microtráfico.**
- **Articular y orientar las dimensiones estratégicas, tácticas y operativas al interior de los Planes de Desarrollo, los Planes Integrales de Convivencia y Seguridad Ciudadana y el AISEC (Análisis Integral de Seguridad y Convivencia) en aras de focalizar eficientemente la toma de decisiones que orienten las acciones destinadas a enfrentar estas problemáticas.**
- **Desarrollar planes de seguimiento a procesos penales del crimen organizado para optimizar la dimensión judicial de lucha contra el delito.**



9. Anexo

Aproximación al terrorismo urbano

El terrorismo es el resultado de la suma de dos variables ascendentes: **Motivación y Capacidad Operativa**.

La **motivación** será la fuerza que impulsa a un determinado individuo u organización a la realización de estos actos de violencia.

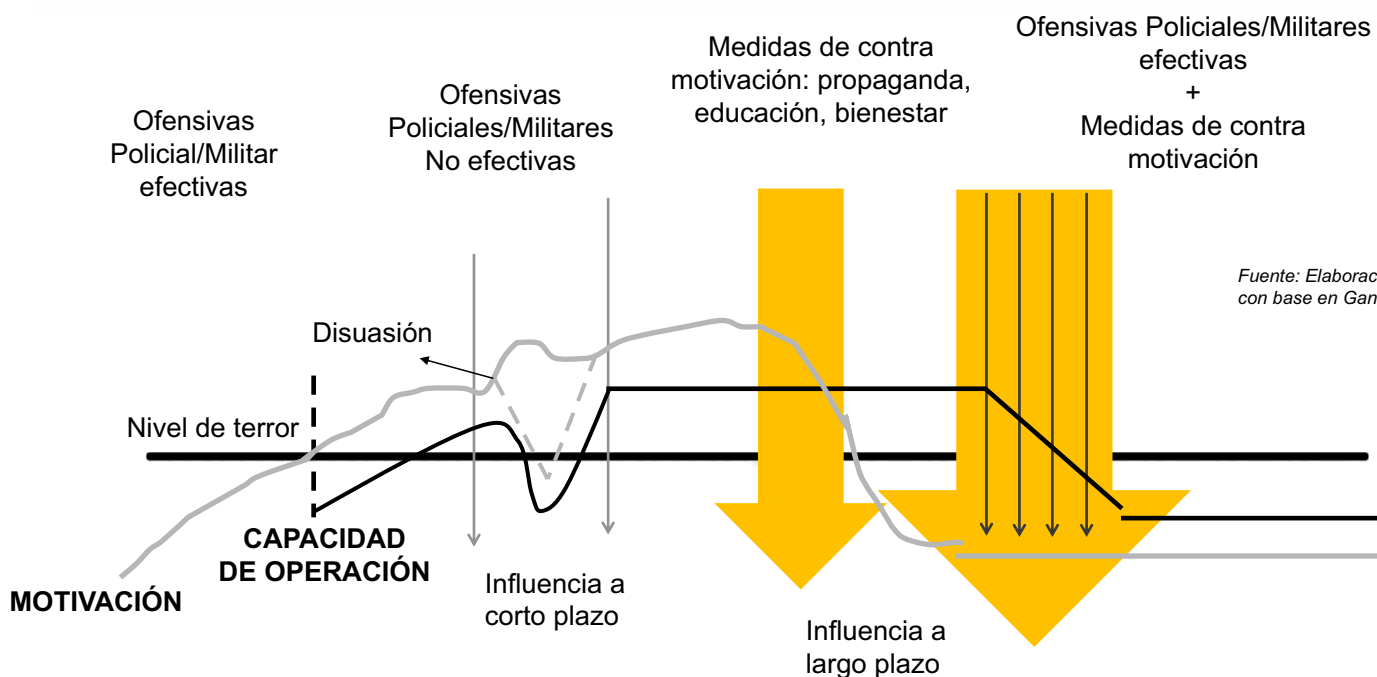
La **capacidad operativa**, representa el nivel de habilidad y elementos materiales necesarios para desarrollar tal acto de violencia en un momento particular.

La gráfica ilustra la consecución de un objetivo estratégico a partir del empleo de medios violentos, en este caso, un hecho de terrorismo. Aquí es cuando se aumenta la variable **motivacional** de sus mínimos.

Consecuentemente, inician las acciones preparatorias para asegurar los elementos necesarios para concretar el hecho de violencia, aumentando con ello la variable de capacidad operativa. En este punto, puede que los operativos de los organismos de seguridad concreten acciones ofensivas en contra de esta organización. Un posible resultado, puede ser la reducción de su capacidad operativa y el establecimiento de un claro elemento de disuasión. Si por el contrario, las acciones de los organismos de seguridad no son efectivas, la variable operativa se mantiene y la variable **motivacional** se incrementa.

Pese a lo anterior, por sí solas, las respuestas armadas del Estado difícilmente logran dar respuestas a las causas estructurales de esa violencia. En consecuencia, la respuesta estatal debe centrarse también en disminuir la variable **motivacional** mediante propaganda, medidas de educación, bienestar social, por ejemplo. La acción conjunta frente a estas variables (capacidad operativa + motivación) al mismo tiempo, aseguran que se mantengan bajas en simultáneo y no por separado. Logrando con ello, disminuir ostensiblemente las probabilidades de violencia terrorista.

TERRORISMO = MOTIVACIÓN + CAPACIDAD OPERACIONAL



10. Bibliografía

- Defensoría del Pueblo (2024). Los contrastes de la realidad humanitaria. Un País que busca la paz.
- Fundación Ideas para la Paz (2024). Segundo año de Petro ¿Dónde está el cambio? Balance Territorial de la Paz Total.
- Ganor, B (2008). The Counter - Terrorism Puzzle: A guide for decision makers.
- Melamed, J (2024). Análisis de Indicadores en Barranquilla, su Área metropolitana y el Departamento el Atlántico. Observatorio de Seguridad Ciudadana. Universidad del Norte.